

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про затвердження Порядку надання центральному засвідчувальному органу інформації про діяльність надавачів електронних довірчих послуг та засвідчувального центру»

1. Резюме

Проєкт акта розроблено у зв'язку з покладенням на Міністерство цифрової трансформації України виконання функцій центрального засвідчувального органу та з метою забезпечення проведення центральним засвідчувальним органом оцінки стану розвитку сфери електронних довірчих послуг за результатами аналізу інформації про діяльність надавачів електронних довірчих послуг (у тому числі тих, що надають кваліфіковані електронні довірчі послуги у банківській системі України та під час здійснення переказу коштів) та засвідчувального центру.

2. Проблема, яка потребує розв'язання

Згідно з абзацом двадцять другим частини другої статті 7 Закону України «Про електронні довірчі послуги» до повноважень головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері електронних довірчих послуг, належить забезпечення, зокрема проведення оцінки стану розвитку сфери електронних довірчих послуг за результатами проведення аналізу інформації про діяльність постачальників електронних довірчих послуг та засвідчувального центру, наданої в порядку, встановленому головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері електронних довірчих послуг.

Підпунктом 5 частини першої статті 1 зазначеного Закону відокремлений пункт реєстрації – представництво (філія, підрозділ, територіальний орган) надавача електронних довірчих послуг або юридична чи фізична особа, яка на підставі наказу надавача електронних довірчих послуг (його керівника) або договору, укладеного з ним, здійснює реєстрацію підписувачів з дотриманням вимог цього Закону та законодавства у сфері захисту інформації.

Так, відповідно до частини третьої статті 30 Закону України «Про електронні довірчі послуги» у разі якщо юридична особа, фізична особа – підприємець має намір надавати кваліфіковані електронні довірчі послуги через відокремлені пункти реєстрації, разом із документами, передбаченими частиною другою цієї статті, до центрального засвідчувального органу або засвідчувального центру подаються відомості про відокремлені пункти реєстрації та їхніх працівників, обов'язки яких будуть безпосередньо пов'язані з наданням кваліфікованих електронних довірчих послуг.

Разом з тим результати надання кваліфікованих електронних довірчих послуг повинні визнаватися в усіх державних установах та іншими користувачами цих послуг (стаття 17 зазначеного Закону).

Вимоги у сфері електронних довірчих послуг, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 07 листопада 2018 року № 992, визначають організаційно-методологічні, технічні та технологічні умови, яких повинен дотримуватися кваліфікований надавач електронних довірчих послуг, його відокремлені пункти реєстрації під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг їх користувачам.

Крім того, до працівників відокремлених пунктів реєстрації, на яких покладено обов'язки з реєстрації користувачів, повинні застосовуватись такі ж вимоги, як і до адміністраторів реєстрації (пункт 22 зазначених вимог).

З огляду на зазначене проєкт акта полягає у потребі визначення механізму надання до центрального засвідчувального органу інформації про діяльність надавачів електронних довірчих послуг (у тому числі тих, що надають кваліфіковані електронні довірчі послуги у банківській системі України та під час здійснення переказу коштів) та засвідчувального центру, за результатами аналізу якої забезпечуватиметься проведення оцінки стану розвитку сфери електронних довірчих послуг.

3. Суть проєкту акта

Проєктом акта пропонується:

визначити механізм надання до центрального засвідчувального органу інформації про діяльність надавачів електронних довірчих послуг (у тому числі тих, що надають кваліфіковані електронні довірчі послуги у банківській системі України та під час здійснення переказу коштів) та засвідчувального центру в розрізі регіонів та інформації щодо інформаційно-телекомунікаційних систем, в яких використовуються кваліфіковані сертифікати електронного підпису чи печатки, за результатами аналізу якої забезпечуватиметься проведення оцінки стану розвитку сфери електронних довірчих послуг;

визнати таким, що втратив чинність, наказ Міністерства юстиції України від 04 листопада 2019 року № 3398/5 «Про затвердження Порядку подання до центрального засвідчувального органу інформації про діяльність надавачів електронних довірчих послуг та засвідчувального центру», зареєстрований в Міністерстві юстиції України 07 листопада 2019 року за № 1147/34118.

4. Вплив на бюджет

Реалізація проєкту акта не потребуватиме фінансування з державного та місцевого бюджетів.

5. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт акта не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю.

Проєкт акта не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності.

6. Прогноз впливу

Реалізація проєкту акта справлятиме вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, що надають електронні довірчі послуги.

З огляду на зазначене відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» потребує підготовки аналіз регуляторного впливу до проекту акта.

Реалізація акта не матиме впливу на окремі регіони.

Реалізація акта не матиме впливу на ринок праці, рівень зайнятості населення, громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами.

7. Позиція заінтересованих органів

Проект акта потребує погодження з Державною регуляторною службою України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України та Національним банком України.

Проект акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

8. Ризики та обмеження

Проект акта не містить норм, що порушують права та свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

У проекті акта відсутні положення, які порушують принцип забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації чи які створюють підстави для дискримінації.

У проекті акта відсутні положення, які містять ризики вчинення корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією.

Відповідно до пункту 5 § 50 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950, цифрова експертиза проекту акта не проводилася.

9. Підстава розроблення проекту акта

Проект акта розроблено відповідно до абзацу двадцять другого частини другої статті 7 Закону України «Про електронні довірчі послуги», пунктів 4, 8, 10 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 року № 856.

**Заступник Міністра цифрової
трансформації України**

Людмила РАБЧИНСЬКА

_____ 2020 року