

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

### **до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Вимог у сфері електронних довірчих послуг та Порядку перевірки дотримання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг»**

Мета: підвищення рівня довіри фізичних та юридичних осіб до кваліфікованих електронних довірчих послуг внаслідок врегулювання умов їх надання, а також механізму проведення контролюючим органом заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг, їх відокремленими пунктами реєстрації та центральним засвідчувальним органом вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг їх користувачам.

#### **1. Підстава розроблення проекту акта**

Проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Вимог у сфері електронних довірчих послуг та Порядку перевірки дотримання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг» (далі – проект постанови) розроблено на виконання:

статей 13, 18, 19, 20, 21, 23, 26, 27, 28, 33, абзацу третього пункту 8 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про електронні довірчі послуги»;

пункти 1910, 1911 плану заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106;

пункту 32 плану пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 року № 244.

#### **2. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Необхідність прийняття проекту постанови полягає у потребі створення умов для надання кваліфікованих електронних довірчих послуг, гармонізованих із положеннями актів законодавства Європейського Союзу, а саме:

Регламенту (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року щодо електронної ідентифікації та довірчих послуг для цілей електронних транзакцій на внутрішньому ринку, що скасовує Директиву 1999/93/ЄС Європейського Парламенту та Ради;

Імплементаційного рішення Комісії (ЄС) № 2016/650 від 25 квітня 2016 року щодо стандартів оцінки безпеки засобів для створення

кваліфікованих підпису та печатки відповідно до статей 30 (3) та 39 (2) Регламенту (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року щодо електронної ідентифікації та довірчих послуг для цілей електронних транзакцій на внутрішньому ринку.

Прийняття проекту постанови відповідає зобов'язанням України у зв'язку з ратифікацією Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, зокрема пов'язаним із вжиттям заходів, спрямованих на:

забезпечення відповідності вимог до надання електронних довірчих послуг європейським та міжнародним стандартам;

дерегуляцію і розвиток підприємництва та конкуренції;

розвиток галузей електронної торгівлі, науки, технологій та інновацій.

### **3. Суть проекту акта**

Проектом постанови пропонується визначити:

1) організаційно-методологічні, технічні та технологічні умови, яких повинні дотримуватись кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг, їх відокремлені пункти реєстрації та центральний засвідчувальний орган під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг їх користувачам, а саме вимоги до:

кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг;

надання кваліфікованої електронної довірчої послуги створення, перевірки та підтвердження кваліфікованого електронного підпису чи печатки;

надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки;

надання кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката автентифікації веб-сайту;

надання кваліфікованої електронної довірчої послуги надання кваліфікованої електронної позначки часу;

надання кваліфікованої електронної довірчої послуги реєстрованої електронної доставки;

надання кваліфікованої електронної довірчої послуги зберігання кваліфікованих електронних підписів, печаток, електронних позначок часу та сертифікатів, пов'язаних з такими послугами;

засобів кваліфікованого електронного підпису чи печатки;

кваліфікованих сертифікатів відкритих ключів;

2) перелік стандартів, що застосовуються кваліфікованими надавачами електронних довірчих послуг під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг;

3) механізм проведення контролюючим органом заходів державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг, у тому числі, обов'язкових умов, яких повинні дотримуватись кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг, їх відокремлені пункти реєстрації та центральний засвідчувальний орган під час надання кваліфікованих електронних довірчих послуг.

Єдиним способом врегулювання зазначених питань є затвердження проектом постанови:

вимог у сфері електронних довірчих послуг;

порядку перевірки дотримання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг;

переліку постанов Кабінету Міністрів України, що втратили чинність.

#### **4. Правові аспекти**

Правовими підставами розроблення проекту постанови є:

Закон України «Про електронні довірчі послуги»;

план заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106;

план пріоритетних дій Уряду на 2018 рік, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 року № 244.

У цій сфері правового регулювання діють Закони України «Про електронні довірчі послуги», «Про електронні документи та електронний документообіг», «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Виходячи з проведеної фінансово-економічної оцінки, реалізація проекту постанови потребуватиме додаткових фінансових витрат з державного бюджету у зв'язку зі зміною організаційно-штатних структур та посиленням заходів захисту інформаційно-телекомунікаційних систем акредитованих центрів сертифікації ключів та центрального засвідчувального органу.

На сьогодні в Україні функціонують 24 акредитовані центри сертифікації ключів, з яких 6 фінансуються за рахунок державного бюджету.

Відповідно до пункту 4 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про електронні довірчі послуги» акредитовані центри сертифікації ключів, утворені відповідно до Закону України «Про електронний цифровий підпис», які мають намір надавати кваліфіковані електронні довірчі послуги, автоматично вносяться центральним засвідчувальним органом до Довірчого списку як кваліфіковані надавачі електронних довірчих послуг.

З огляду на зазначене реалізація проекту постанови потребуватиме додаткових фінансових витрат з державного бюджету для 6 акредитованих центрів сертифікації ключів, які фінансуються за рахунок державного бюджету та мають намір надавати кваліфіковані електронні довірчі послуги, а також центрального засвідчувального органу.

Вартість вжиття заходів спрямованих на реалізацію проекту постанови у 2019 році становитиме 6 987,52 тис. грн.

Зведені фінансово-економічні розрахунки до проекту постанови додаються.

## **6. Прогноз впливу**

Реалізація проекту постанови справлятиме вплив на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, що мають намір надавати кваліфіковані електронні довірчі послуги.

З огляду на зазначене відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» підготовлено аналіз регуляторного впливу до проекту постанови.

Реалізація проекту постанови матиме позитивний вплив на ринок праці, а саме збереження існуючих і створення нових робочих місць, підвищення кваліфікації робочої сили та рівня зайнятості населення.

За предметом правового регулювання проект постанови не матиме впливу на:

розвиток регіонів;

громадське здоров'я;

екологію та навколишнє природне середовище.

## **7. Позиція заінтересованих сторін**

Проект постанови підлягає проведенню консультацій з суб'єктами господарювання, що потенційно мають намір надавати кваліфіковані електронні довірчі послуги.

Прогноз впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін додається.

За предметом правового регулювання проект постанови не стосується:

питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку;

соціально-трудової сфери;

прав осіб з інвалідністю;

сфери наукової та науково-технічної діяльності.

## **8. Громадське обговорення**

З метою проведення громадського обговорення проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України та центрального засвідчувального органу.

## **9. Позиція заінтересованих органів**

Проект постанови підлягає погодженню з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України, Державною регуляторною службою України.

## **10. Правова експертиза**

Проект постанови відповідає Конституції України, актам законодавства, що мають вищу юридичну силу, та узгоджується з актами такої ж юридичної сили, не потребує проведення експертизи на відповідність чинним міжнародним договорам України, відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки, а також Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини, крім того, проект постанови не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

## **11. Запобігання дискримінації**

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

За своєю суттю проект постанови не має впливу на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

## **12. Запобігання корупції**

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

## **13. Прогноз результатів**

Прийняття проекту постанови дозволить:

підвищити рівень довіри фізичних та юридичних осіб до кваліфікованих електронних довірчих послуг;

створити сприятливі та конкурентні умови для розвитку та функціонування сфери електронних довірчих послуг;

забезпечити відповідність вимог до надання електронних довірчих послуг європейським та міжнародним стандартам;

забезпечити здійснення контролю за прозорістю та відкритістю у сфері електронних довірчих послуг;

гарантувати доступність та можливість використання кваліфікованих електронних довірчих послуг для людей з обмеженими фізичними можливостями;

забезпечити захист персональних даних, що обробляються під час надання електронних довірчих послуг.

**Перший заступник  
Міністра юстиції України**

**Наталія БЕРНАЦЬКА**

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2018 року