

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємного визнання українських та іноземних сертифікатів відкритих ключів, електронних підписів, а також використання інформаційно-телекомунікаційної системи центрального засвідчувального органу для забезпечення визнання в Україні електронних довірчих послуг, іноземних сертифікатів відкритих ключів, що використовуються під час надання юридично значущих електронних послуг у процесі взаємодії між суб'єктами різних держав»

Мета: сприяння вільному обігу електронних довірчих послуг в Україні, а також можливості вільного надання електронних довірчих послуг надавачами електронних довірчих послуг, розташованими в інших державах, діяльність яких відповідає вимогам Закону України «Про електронні довірчі послуги»; проведення заходів з популяризації електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації серед населення та юридичних осіб; сприяння інтеграції України у світовий електронний інформаційний простір; міжнародне співробітництво у сферах електронних довірчих послуг та електронної ідентифікації.

1. Підстава розроблення проекту акта

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 25 жовтня 2017 року № 1106 затверджено План заходів з виконання Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони.

Пунктами 1910, 1912 зазначеного Плану заходів Міністерство юстиції України, Адміністрацію Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, Міністерство фінансів України визначено відповідальними за виконання таких завдань: забезпечення відповідності європейським та міжнародним стандартам вимог щодо роботи з електронними довірчими послугами (до 30 листопада 2019 року); забезпечення технологічної сумісності (інтероперабельності) електронних підписів, в тому числі транскордонної (до 30 листопада 2019 року).

Абзацом третім пункту 8 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про електронні довірчі послуги» визначено Кабінету Міністрів України протягом року з дня набрання чинності цим Законом прийняти нормативно-правові акти, передбачені цим Законом.

06 грудня 2017 року на засіданні Кабінету Міністрів України схвалено План організації підготовки проектів актів, необхідних для забезпечення реалізації Закону України від 05 жовтня 2017 року № 2155-VIII «Про електронні довірчі послуги», в якому визначено чіткий перелік необхідних нормативно-правових актів із зазначенням виконавців та строків виконання завдань.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Прийняття проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємного визнання українських та іноземних сертифікатів відкритих ключів, електронних підписів, а також **використання інформаційно-телекомунікаційної системи центрального засвідчувального органу для забезпечення визнання в Україні електронних довірчих послуг, іноземних сертифікатів відкритих ключів, що використовуються під час надання юридично значущих електронних послуг у процесі взаємодії між суб'єктами різних держав**» (далі – проект постанови) зумовлено необхідністю взаємного визнання українських та іноземних сертифікатів відкритих ключів та електронних підписів, що використовуються під час надання юридично значущих електронних послуг, шляхом гармонізації українського законодавства із законодавством Європейського Союзу, а саме:

Регламенту (ЄС) № 910/2014 Європейського Парламенту та Ради від 23 липня 2014 року щодо електронної ідентифікації та довірчих послуг для цілей електронних транзакцій на внутрішньому ринку, що скасовує Директиву 1999/93/ЄС Європейського Парламенту та Ради;

Імплементативного рішення Комісії (ЄС) № 2015/1506 від 08 вересня 2015 року щодо специфікацій стосовно форматів удосконалених електронних підписів та удосконалених печаток, які повинні визнавати органи публічного сектору відповідно до статей 27 (5) та 37 (5) Регламенту Європейського Парламенту і Ради (ЄС) № 910/2014 про електронну ідентифікацію та довірчі послуги для електронних транзакцій на внутрішньому ринку.

Прийняття проекту постанови відповідає зобов'язанням України у зв'язку з ратифікацією Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, зокрема пов'язаним із вжиттям заходів, спрямованих на:

визнання сертифікатів електронних підписів, виданих населенню, та сприяння розвитку послуг транскордонної сертифікації;

забезпечення відповідності вимог до надання електронних довірчих послуг європейським та міжнародним стандартам.

3. Суть проекту акта

Проектом постанови визначається порядок використання інформаційно-телекомунікаційної системи центрального засвідчувального органу для забезпечення визнання в Україні електронних довірчих послуг, іноземних сертифікатів відкритих ключів, що використовуються під час надання юридично значущих електронних послуг у процесі взаємодії між суб'єктами різних держав, умови взаємного визнання українських та іноземних сертифікатів відкритих ключів та електронних підписів, права та обов'язки постачальників електронних довірчих послуг, механізм взаємодії центрального

засвідчувального органу, постачальників електронних довірчих послуг в Україні та постачальників електронних довірчих послуг в інших державах.

4. Правові аспекти

Статті 37, 38, абзац третій пункту 8 розділу VII «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про електронні довірчі послуги».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Виходячи з проведеної фінансово-економічної оцінки, реалізація проекту постанови потребуватиме додаткових фінансових витрат з державного бюджету у зв'язку зі створенням адміністратором інформаційно-телекомунікаційної системи центрального засвідчувального органу тестового середовища (портал розробника та тестувальника) для оцінки внутрішньої та транскордонної технологічної сумісності технічних рішень, що використовуються під час надання електронних послуг, та їх здатності взаємодіяти між собою.

Вартість вжиття заходів спрямованих на реалізацію проекту постанови у 2019 році становитиме 2500,0 тис. грн.

Зведені фінансово-економічні розрахунки до проекту постанови додаються.

6. Прогноз впливу

Проект постанови не є регуляторним актом та не впливатиме на ринкове середовище, забезпечення прав та інтересів суб'єктів господарювання, громадян і держави.

Реалізація постанови не впливатиме на розвиток регіонів.

Реалізація постанови не впливатиме на ринок праці.

Реалізація постанови не впливатиме на громадське здоров'я.

Реалізація постанови не впливатиме на екологію та навколишнє природне середовище та інші сфери суспільних відносин.

7. Позиція заінтересованих сторін

Реалізація проекту постанови не матиме впливу на ключові інтереси заінтересованих сторін (окремі верстви (групи) населення, об'єднані спільними інтересами, суб'єкти господарювання) та не потребує підготовки прогнозу впливу реалізації акта на ключові інтереси заінтересованих сторін.

Проект постанови не стосується:

питання функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку;
соціально-трудової сфери;

прав осіб з інвалідністю;
сфери наукової та науково-технічної діяльності.

8. Громадське обговорення

З метою проведення публічного громадського обговорення проект постанови розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства юстиції України у підрубриці «Інформаційні повідомлення про проведення електронних консультацій з громадськістю» підрубрики «Електронні консультації з громадськістю» підрубрики «Обговорення нормативно-правових актів» рубрики «Консультації з громадськістю», а також на офіційному веб-сайті центрального засвідчувального органу в рубриці «Новини та події».

9. Позиція заінтересованих органів

Проект постанови підлягає погодженню з Міністерством економічного розвитку і торгівлі України, Міністерством фінансів України, Міністерством закордонних справ України, Державною службою спеціального зв'язку та захисту інформації України.

10. Правова експертиза

Проект постанови відповідає Конституції України, актам законодавства, що мають вищу юридичну силу, та узгоджується з актами такої ж юридичної сили, не потребує проведення експертизи на відповідність чинним міжнародним договорам України, відповідає вимогам нормопроєктувальної техніки, а також Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод та практиці Європейського суду з прав людини, крім того, проект постанови не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

11. Запобігання дискримінації

У проекті постанови відсутні положення, які містять ознаки дискримінації.

Проект постанови не потребує проведення громадської антидискримінаційної експертизи.

12. Запобігання корупції

У проекті постанови відсутні правила і процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект постанови не потребує проведення громадської антикорупційної експертизи.

13. Прогноз результатів

Прийняття постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку взаємного визнання українських та іноземних сертифікатів відкритих ключів, електронних підписів, а також використання інформаційно-телекомунікаційної системи центрального засвідчувального органу для забезпечення визнання в Україні електронних довірчих послуг, іноземних сертифікатів відкритих ключів, що використовуються під час надання юридично значущих електронних послуг у процесі взаємодії між суб'єктами різних держав» сприятиме створення простору довіри між суб'єктами електронних довірчих послуг як в межах країни, так і для транскордонної взаємодії, та сприятиме визнанню в Україні електронних довірчих послуг, іноземних сертифікатів відкритих ключів, що використовуються під час надання юридично значущих електронних послуг у процесі взаємодії між суб'єктами різних держав.

Міністр юстиції України

Павло ПЕТРЕНКО

«____» _____ 2018 р.