

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
проекту наказу Міністерства цифрової трансформації України «Про
затвердження Регламенту роботи ЦЗО»

I. Визначення проблеми

Згідно з частинами першою, третьою статті 7 Закону України «Про електронні довірчі послуги» головний орган у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері електронних довірчих послуг, щодо юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців, які мають намір надавати електронні довірчі послуги, виконує функції центрального засвідчувального органу шляхом внесення відомостей про них до Довірчого списку відповідно до вимог цього Закону. Технічне та технологічне забезпечення виконання функцій центрального засвідчувального органу здійснюється адміністратором інформаційно-телекомунікаційної системи центрального засвідчувального органу – державним підприємством, яке належить до сфери управління головного органу у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері електронних довірчих послуг.

Відповідно до частин другої, шостої статті 29 зазначеного Закону договір про надання центральним засвідчувальним органом кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки повинен містити умови, зокрема щодо порядку надання послуг, що відповідає вимогам цього Закону та нормативно-правових актів, прийнятих на його виконання, та регламенту роботи центрального засвідчувального органу. Організаційно-методологічні, технічні та технологічні умови діяльності засвідчувального центру під час надання ним кваліфікованих електронних довірчих послуг, порядок взаємодії кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг із засвідчувальним центром у процесі надання ним кваліфікованих електронних довірчих послуг встановлюються регламентом роботи засвідчувального центру.

Пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 23.01.2019 № 60 «Про затвердження Порядку взаємного визнання українських та іноземних сертифікатів відкритих ключів, електронних підписів, а також використання інформаційно-телекомунікаційної системи центрального засвідчувального органу для забезпечення визнання в Україні електронних довірчих послуг, іноземних сертифікатів відкритих ключів, що використовуються під час надання юридично значущих електронних послуг у процесі взаємодії між



ДОКУМЕНТ СЕД МІНЦИФРА АСКОД

Підписувач Федоров Михайло Альбертович
Сертифікат 5FBB77F7B650371D0400000021280000A95D0000
Дійсний з 06.08.2020 11:51:59 по 06.08.2022 11:51:59



1/04-1-6959 від 29.06.2021

суб'єктами різних держав» встановлено, що адміністратором інформаційно-телекомунікаційної системи центрального засвідчувального органу є державне підприємство «ДІА», що належить до сфери управління Міністерства цифрової трансформації.

Станом на сьогодні в Україні функціонує 21 кваліфікований надавач електронних довірчих послуг, серед яких 7 не є суб'єктами господарювання.

Крім того, кваліфікований надавач електронних довірчих послуг Укрпатенту припинив свою діяльність та передав документовану інформацію до ЦЗО 18 грудня 2019 року. Також не надає електронні довірчі послуг і кваліфікований надавач електронних довірчих послуг АЦСК «eSign» ТОВ «Алтерсайд».

З огляду на зазначене проект постанови поширюватиметься на 12 суб'єктів господарювання.

Також прийняття акта забезпечить визначення функцій державного підприємства «ДІА», як адміністратора інформаційно-телекомунікаційної системи ЦЗО (далі – Адміністратор ІТС ЦЗО), його взаємодію з Міністерством цифрової трансформації, як головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері електронних довірчих послуг, під час надання ним кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки, порядку взаємодії кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг з ЦЗО та Адміністратором ІТС ЦЗО у процесі надання ними кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки та внесення юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, які мають намір надавати електронні довірчі послуги, до Довірчого списку.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни		–
Держава	+	
Суб'єкти господарювання	+	

II. Цілі державного регулювання

Метою прийняття регуляторного акта є визначення організаційно-методологічних, технічних та технологічних умов діяльності ЦЗО під час надання ним кваліфікованих електронних довірчих послуг, включаючи політику сертифіката та положення сертифікаційних практик.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей державного регулювання:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Прийняття регуляторного акта	Прийняття проекту регуляторного акта забезпечить удосконалення державного регулювання у сфері електронних довірчих послуг шляхом визначення організаційно-методологічних, технічних та технологічних умов діяльності ЦЗО під час надання ним кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки, порядку взаємодії кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг з ЦЗО та Адміністратором ІТС ЦЗО у процесі надання ними кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки, внесення юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, які мають намір надавати електронні довірчі послуги, до Довірчого списку, а також прийняття на архівне зберігання документованої інформації кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що припинили свою діяльність.
Альтернатива 2. Відсутність регулювання	Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ та відсутність державного регулювання взаємодії ЦЗО та кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта матиме такий вплив на інтереси держави: розміщення електронного та паперового архівів у Адміністратора ІТС ЦЗО; забезпечення належних умов зберігання архівних документів; покращення якості надання електронних довірчих послуг; підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг.	Прийняття регуляторного акта призведе до перерозподілу бюджетних коштів на користь державного підприємства «ДІЯ» з метою виділення архівного приміщення для зберігання зазначеної документованої інформації та відповідних трудових ресурсів. Прийняття регуляторного акта призведе до витрат бюджетних коштів на обробку заяв про внесення відомостей про юридичну особу або фізичну особу – підприємця до Довірчого списку.
Альтернатива 2. Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не матиме такого впливу на інтереси держави: розміщення електронного та паперового архівів у Адміністратора ІТС ЦЗО; забезпечення належних умов зберігання архівних документів; покращення якості надання

		електронних довірчих послуг; підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг.
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць ¹	X	12	X	X	12
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	X	100	X	X	100

¹ Для визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регуляторного акта, використовувались дані про суб'єктів господарювання, що містяться у Довірчому списку (<https://www.czo.gov.ua/trustedlist>)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1. Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта матиме такий вплив на інтереси суб'єктів господарювання: покращення якості надання кваліфікованих електронних довірчих послуг; підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг; зменшення часових та фінансових витрат на відправлення заяв про блокування, скасування та поновлення сертифікатів ключів; доступність інформації щодо надання кваліфікованих електронних довірчих послуг ЦЗО; запобігання можливості вчинення шахрайських дій.	Прийняття регуляторного акта призведе до витрат суб'єктів господарювання на заповнення форм заяв, передбачених Регламентом роботи ЦЗО та відправлення їх Адміністратору ІТС ЦЗО та/або ЦЗО, а також придбання носія інформації для запису на них документів в електронній формі
Альтернатива 2. Відсутність регулювання	Відсутні	Відсутність регулювання означає залишення існуючого стану справ, що не матиме такого впливу на інтереси суб'єктів господарювання: покращення якості надання кваліфікованих електронних довірчих послуг; підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних

		довірчих послуг; зменшення часових та фінансових витрат на відправлення заяв про блокування, скасування та поновлення сертифікатів ключів; доступність інформації щодо надання кваліфікованих електронних довірчих послуг ЦЗО; запобігання можливості вчинення шахрайських дій.
--	--	--

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

Порядковий номер	Витрати	За перший рік
1.	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень:	20,00 грн
1.1.	Придбання носіїв інформації для запису на них документів, що додаються до заяви про внесення відомостей про юридичну особу або фізичну особу – підприємця до Довірчого списку	20,00 грн (вартість одного оптичного носія інформації типу CD-R)
2.	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	30,00 грн
2.1.	Направлення засобами поштового зв'язку до Мінцифри заяв на внесення відомостей про юридичну особу або фізичну особу – підприємця до Довірчого списку	30,00 грн (із розрахунку тарифів Укрпошти поштових відправлень у межах України)
3.	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	154,00 грн
3.1.	Подання Адміністратору ЦЗО заяв про блокування, скасування та поновлення сертифікатів ключів в електронній формі	77,00 ¹ грн за 1 годину робочого часу (з розрахунку середньої заробітної плати 13543, 00 грн за місяць)
3.2.	Подання ЦЗО заяв про внесення відомостей про юридичну особу або фізичну особу – підприємця до Довірчого списку в паперовій формі	77,00 ¹ грн за 1 годину робочого часу (з розрахунку середньої заробітної плати 13543, 00 грн за

		місяць)
4.	РАЗОМ, гривень	204,00 грн

¹ Розрахунок витрат здійснено на основі прямих витрат, що базуються на розмірі середньої заробітної плати по Україні - 13543, 00 грн за місяць.

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1. Прийняття регуляторного акта	204,00 грн
Альтернатива 2. Відсутність регулювання	0,00

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

За результатами аналізу альтернативних способів досягнення цілей державного регулювання здійснено вибір оптимального альтернативного способу з урахуванням системи бальної оцінки ступеня досягнення визначених цілей.

Бал результативності визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей державного регулювання.

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1. Прийняття регуляторного акта	4	Прийняття регуляторного акта забезпечить визначення функцій Адміністратора ІТС ЦЗО та його взаємодію з Міністерством цифрової трансформації, як головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері електронних довірчих послуг, під час надання ним кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки, порядку взаємодії кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг з ЦЗО та Адміністратора ІТС ЦЗО у процесі надання ними кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки, а також внесення юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, які мають намір надавати електронні довірчі послуги, до Довірчого списку; буде сприяти забезпеченню належних умов зберігання архівних документів; покращенню якості надання електронних довірчих послуг; підвищенню рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг.

Альтернатива 2. Відсутність регулювання	1	Відсутність регулювання передбачає залишення існуючого стану справ
---	---	--

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1. Прийняття регуляторного акта	Прийняття регуляторного акта матиме такий вплив на інтереси суб'єктів господарювання: покращення якості надання кваліфікованих електронних довірчих послуг; підвищення рівня довіри до кваліфікованих електронних довірчих послуг; зменшення часових та фінансових витрат на відправлення заяв про блокування, скасування та поновлення сертифікатів ключів; доступність інформації щодо надання кваліфікованих електронних довірчих послуг ЦЗО; запобігання можливості вчинення шахрайських дій.	Витрати суб'єкта господарювання на подання заяв до Адміністратора ІТС ЦЗО та ЦЗО про формування, блокування, скасування та поновлення сертифікатів ключів, а також про внесення відомостей про юридичну особу або фізичну особу – підприємця до Довірчого списку. Витрати суб'єкта господарювання для здійснення перевезення, розміщення та подальшого прийняття на архівне зберігання документованої інформації кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що припинили свою діяльність здійснюються шляхом перерозподілу бюджетних коштів.	Зосередження електронного та паперового архівів кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, які припинили свою діяльність у Адміністратора ІТС ЦЗО, що забезпечить належні умови зберігання та доступу до персональних даних користувачів. Надання можливості надсилання заяв про блокування, скасування та поновлення сертифікатів ключів до Адміністратора ЦЗО в електронній формі.
Альтернатива 2. Відсутність регулювання	Вигоди відсутні	Витрати відсутні	Розміщення електронного та паперового архівів у різних місцях. Відсутність можливості надсилання заяв про блокування, скасування

			та поновлення сертифікатів ключів до Адміністратора ЦЗО в електронній формі, що ускладнює виконання вимог законодавства у сфері електронних довірчих послуг в частині дотримання строку двох годин від прийняття відповідної заяви.
--	--	--	---

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Основними механізмами, які забезпечують розв’язання визначеної проблеми, є державне врегулювання організаційно-методологічних, технічних та технологічних умов діяльності ЦЗО під час надання ним кваліфікованої електронної довірчої послуги формування, перевірки та підтвердження чинності кваліфікованого сертифіката електронного підпису чи печатки, порядку взаємодії кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг з ЦЗО та Адміністратором ІТС ЦЗО у процесі надання ними кваліфікованих електронних довірчих послуг, внесення юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців, які мають намір надавати електронні довірчі послуги, до Довірчого списку, а також прийняття на архівне зберігання документованої інформації кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що припинили свою діяльність. Зазначені механізми пропонується реалізувати, затвердивши Регламент роботи системи наказом Міністерства цифрової трансформації України у відповідності до підпункту 20 пункту 4 Положення про Міністерство цифрової трансформації України, яке затверджене постановою Кабінету Міністрів України від 18 вересня 2019 р. № 856.

Заходами, спрямованими на розв’язання визначеної проблеми є:

- розробка проекту регуляторного акта;
- громадське обговорення проекту регуляторного акта;
- погодження проекту регуляторного акта із заінтересованими органами;
- врахування зауважень та пропозицій до проекту регуляторного акта, наданих фізичними та юридичними особами, зокрема заінтересованими органами;
- затвердження та державна реєстрація проекту регуляторного акта;
- реалізація положень регуляторного акта.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ
на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Процедура регулювання суб'єктів великого і середнього підприємництва (розрахунок на одного типового суб'єкта господарювання)	Планові витрати часу на процедуру	Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)	Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта	Оцінка кількості суб'єктів, що підпадають під дію процедури регулювання	Витрати на адміністрування регулювання (за рік), гривень
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	2 робочих дні	480,00² грн за робочий день (з розрахунку 10 600,00 грн за місяць)	1	1	960,00
Міністерство цифрової трансформації України (передавання архівних справ та складання акту приймання-передавання)	2 робочих дні (16 год.)	480,00 грн за робочий день (з розрахунку 10 600,00 грн за місяць)	1	1	960,00
2. Інші адміністративні процедури (уточнити):	10,5 робочих днів	480,00 грн за робочий день (з розрахунку 10 600,00 грн за місяць)	25	1	39 600,00
Розгляд заяв на внесення відомостей про юридичну особу або фізичну особу – підприємця до Довірчого списку (включення) ³	8,5 робочих днів	480,00 грн за робочий день (з розрахунку 10 600,00 грн за місяць)	5	1	20 400,00
Розгляд заяв на внесення відомостей про юридичну особу або фізичну особу – підприємця до Довірчого списку (внесення змін) ³	2 робочих дні	480,00 грн за робочий день (з розрахунку 10 600,00 грн за місяць)	20	1	19 200,00
Разом за рік	12,5 робочих днів	480,00 грн за робочий день (з розрахунку 10 600,00 грн за місяць)	26	1	40 560,00

² Розрахунок вартості робочого дня посадової особи органу державної влади розраховано відповідно до Схеми посадових окладів на посадах державної служби з урахуванням категорій, підкатегорій та рівнів державних органів у 2021 році, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 18 січня 2017 року № 15 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 13 січня 2021 року № 15).

³ Розрахунок кількості операцій, які виконуватимуться працівниками органу державної влади на вимогу акту, а саме: 25 - операцій в довірчому списку (5 - включень, 20 - внесення змін) щороку.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Строк дії регуляторного акта не обмежений у часі.

Зміна строку дії регуляторного акта можлива у разі прийняття змін до нього або визнання його таким, що втратив чинність.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Показники результативності дії регуляторного акта:

кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;

кількість прийнятих на архівне зберігання справ кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг, що припинили свою діяльність;

кількість наданих ЦЗО кваліфікованих електронних довірчих послуг;

кількість поданих до Адміністратора ІТС ЦЗО заяв про блокування, скасування та поновлення сертифікатів ключів;

рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта (високий, оскільки проект регуляторного акта розміщено на офіційному веб-сайті Міністерства цифрової трансформації України).

IX. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відповідно до законодавства здійснюється базове, повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта у строки, встановлені статтею 10 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись через рік після набрання чинності регуляторним актом, оскільки планується використовувати статистичний метод відстеження та статистичні дані.

Повторне відстеження планується здійснити через рік після проведення базового відстеження на основі порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичні відстеження планується здійснювати раз на три роки, починаючи з дня проведення повторного відстеження. Установлені показники результативності акта порівнюватимуться із значеннями аналогічних показників, що встановлені під час повторного відстеження.

Джерело даних: статистичні дані, отримані від Адміністратора ІТС ЦЗО, кваліфікованих надавачів електронних довірчих послуг.

Виконавець заходів з відстеження результативності регуляторного акта –
Міністерство цифрової трансформації України.

**Віце-прем'єр-міністр України –
Міністр цифрової трансформації
України**

Михайло ФЕДОРОВ

_____ 2021 р.